**Доклад по статистике применения ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 за период с 01.05.2013 по 19.06.2013.**

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества регулируются нормами ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных случаев.

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок проведения конкурсов или аукционов).

Указанный Порядок достаточно четко прописывает все действия организатора торгов, связанные с проведение конкурсов и аукционов. Однако на практике органы власти, в том числе органы местного самоуправления допускают нарушения установленного порядка применения статьи 17.1 и положений Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67.

Практика показывает, что такие нарушения допускаются как при издании нормативно-правовых актов органов власти, регулирующих вопросы передачи муниципального (государственного) имущества, так и при применении норм ст. 17.1 и Приказа ФАС России № 67 при организации торгов в виде аукционов и конкурсов, так и при передаче имущества без процедур торгов.

В частности, в Кировском УФАС России с 01.05.2013, с момента образования отдела контроля органов власти, по состоянию на 19.06.2013, сотрудниками было выявлено около трех десятков тех или иных нарушений, связанных с нарушением порядка передачи муниципального имущества.

Статистические данные по нарушениям ч. 1 ст. 15 и ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Всего за данный период было возбуждено 26 дел по нарушению органами местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Из них:

Выявлено при мониторинге нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы передачи муниципального имущества органами местного самоуправления (представительные органы местного самоуправления - Думы) – 19.

В результате мониторинга сайта torgi.gov.ru и поступивших материалов, в том числе от органов прокуратуры, по порядку передачи имущества (Администрации городских и сельских поселений): -7.

Принято решений о признании фактов нарушения: - 13.

Думы: -7.

Администрации: - 6.

Выдано предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства: - 3.

Из них:

Думы: - 2.

Администрации: - 1.

По тем делам, по которым не было выдано предписание, производство было прекращено ввиду добровольного устранения нарушения, всего: - 10.

Среди всего многообразия выявленных нарушений хотелось бы обратить внимание на некоторые их них, самые характерные и часто встречающиеся.

1. Пунктом 2 Порядка установлено, что проводимые конкурсы и аукционы на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества являются открытыми по составу участников.

Очень часто встречается нарушение, которое выражается в установлении возможности проведения закрытых конкурсов и аукционов.

Установление возможности проведения закрытого конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества ограничивает круг потенциальных участников конкурсных процедур, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. В соответствии с пунктами 18 и 19 Приказа ФАС № 67 участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов. (пункты 52 и 121 Приказа ФАС России)

Встречаются необоснованные требования документов (например, нотариально заверенных копий документов, удостоверяющих личность, копий ИНН (для иных физических лиц), свидетельств о регистрации в качестве ИП И ЮЛ, справок об отсутствии задолженностей по обязательным платежам в бюджет и т.д.)

Действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее отношения аренды муниципального имущества, не предусматривает такие требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества как предоставление не предусмотренных документов.

Соответственно такие действия также могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Согласно части 7 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов. Соответствующее требование также содержится в подпункте 14 пункта 40 Правил.

Зафиксированы случаи, когда в конкурсной и аукционной документации организатор торгов включает положения о заключении договоров в течение: «трех, пяти дней, не позднее десяти дней и т.п.».

Таким образом, действия организатора торгов нарушают требования части 7 статьи 17.1. и могут привести к ограничению конкуренции, что не допускается ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

1. В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. При этом пунктом 11 части 1 данной статьи установлена возможность заключения таких договоров без проведения процедур торгов на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Встречаются случаи заключения договоров без проведения торгов на право пользования муниципальным имуществом на месячный срок, в пределах полугода. Такие действия являются прямым нарушением требований ч. 1 ст. 17.1 и также нарушают ч. 1 ст. 15, так как ограничивают конкуренцию.

1. Согласно пунктам 101 и 151 Приказа ФАС России от 10.02.2010, в случае если конкурс (аукцион) признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в конкурсе (аукционе) либо признания участником конкурса (аукциона) только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе (аукционе), в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией (об аукционе), а также с лицом, признанным единственным участником конкурса (аукциона), организатор конкурса (аукциона) обязан заключить договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе (аукционе) и конкурсной документацией (об аукционе), но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса (аукциона).

Имеются случаи включения в документацию и НПА положений, предусматривающие возможность объявления нового конкурса либо аукциона в случае признания торгов несостоявшимися по причине подачи заявки от одного участника, такие действия не соответствует положениям пунктов 101 и 151 Приказа ФАС России от 10.02.2010, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и необоснованному препятствованию осуществлению деятельности участников торгов.